

INSTITUTO DE DERECHO COMPARADO

CONSTITUCIONALISMO
Y DEMOCRACIA EN EL ÁFRICA
RECIÉN INDEPENDIZADA

por

MONIQUE LIONS

Doctora en Derecho
de la
Universidad de Toulouse

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 1964

ÍNDICE

| | |
|-------------------|---|
| Prólogo | 7 |
|-------------------|---|

PRIMERA PARTE

ESTRUCTURAS TRADICIONALES, TÉCNICA EUROPEA
Y FACTORES AFRICANOS

CAPÍTULO PRIMERO

| | |
|--|----|
| EL ÁFRICA DE AYER Y DE HOY | 11 |
| SECCIÓN I. África en el tiempo | 13 |
| <i>Subsección I.</i> El África de ayer | 13 |
| §1. África del Norte | 13 |
| §2. África Negra | 14 |
| <i>Subsección II.</i> África y Europa: Del colonialismo a la Independencia | 18 |
| §1. La administración del Reino Unido | 18 |
| §2. La administración de Francia | 19 |
| I. La política tradicional de asimilación o integración (1870-1945) | 19 |
| II. La política de autonomía limitada: La Unión Francesa (1946-1958) | 20 |
| III. Política de autonomía integral: La libre determinación de los pueblos y la Comunidad Francesa (1958-1960) | 22 |
| §3. La Independencia (junio-noviembre de 1960) y los Estados soberanos de la zona del franco | 22 |
| <i>Apéndice</i> | 24 |
| Guinea | 24 |
| Mali | 25 |

| | |
|---|----|
| SECCIÓN II. El África de hoy | 26 |
| <i>Subsección I.</i> Medio humano | 26 |
| <i>Subsección II.</i> Medio social | 27 |
| §1. Mentalidad africana y política colonial | 27 |
| §2. La organización social actual | 29 |
| I. Población urbana | 29 |
| II. Población rural | 31 |
| §3. Balance de la evolución en curso | 34 |
| <i>Subsección III.</i> Medio político | 35 |
| <i>Subsección IV.</i> El programa a realizar y la necesaria mutación social | 40 |
| I. Organización política y administrativa | 40 |
| II. Enseñanza | 41 |
| III. Economía | 41 |
| IV. La necesaria mutación de las estructuras mentales, morales y sociales | 44 |

CAPÍTULO SEGUNDO

| | |
|---|----|
| LAS TENDENCIAS DE LA DEMOCRACIA CLÁSICA EN EL CONSTITUCIONALISMO AFRICANO | 47 |
| SECCIÓN I. El "modelo" europeo | 47 |
| A) La "inflación" constitucional en África | 47 |
| B) El "modelo" de la Constitución de Francia de 1958 | 48 |
| SECCIÓN II. El Estado de Derecho: El principio de la legalidad | 50 |
| §1. La garantía jurisdiccional | 50 |
| I. Un poder judicial independiente | 50 |
| II. El control de la constitucionalidad | 51 |
| §2. La garantía constitucional: La revisión de la Constitución | 55 |
| I. Las Constituciones negroafricanas francófonas | 55 |
| II. La Constitución de Ghana | 57 |

| | |
|--|----|
| SECCIÓN III. Los derechos del individuo | 57 |
| §1. Los derechos del individuo y las libertades fundamentales | 58 |
| I. La forma | 58 |
| II. El fondo | 59 |
| A) Derechos individuales y libertades públicas en la realidad | 60 |
| B) El derecho de propiedad en el África Negra | 62 |
| §2. Los derechos sociales y las corrientes socialistas en África | 63 |
| I. Los derechos sociales | 63 |
| II. Las diversidades del socialismo africano | 64 |
| III. El trabajo: ¿Derecho o deber? | 65 |
| IV. ¿Libertad económica o dirigismo? | 67 |
| SECCIÓN IV. El Estado, el ciudadano y el gobierno | 68 |
| §1. La forma del Estado | 68 |
| §2. Participación de los ciudadanos en los asuntos públicos: Soberanía nacional, Sufragio y Partidos políticos | 71 |
| I. Soberanía nacional | 71 |
| II. Derecho de sufragio y referéndum | 71 |
| III. Los partidos políticos | 72 |
| §3. Los regímenes políticos: Las estructuras gubernamentales | 74 |
| I. El parlamentarismo europeo | 75 |
| II. El presidencialismo de tipo norteamericano | 77 |
| III. Unas características de los sistemas de gobierno africanos | 77 |

CAPÍTULO TERCERO

| | |
|--|----|
| TENDENCIAS ESPECÍFICAS DE LA DEMOCRACIA AFRICANA | 79 |
| SECCIÓN I. África y las relaciones internacionales | 79 |
| §1. Afirmación de Independencia y de Soberanía | 80 |
| §2. Cooperación y asistencia: el neocolonialismo | 81 |

| | |
|---|-----|
| SECCIÓN II. Características fundamentales de la democracia africana | 84 |
| §. Tendencias básicas generales de los regímenes políticos | 84 |
| I. Un poder ejecutivo fuerte y personalizado | 84 |
| II. El Partido único | 87 |
| III. La ausencia de toda oposición | 88 |
| IV. Triunfo del presidencialismo | 89 |
| §2. Los factores determinantes | 89 |
| I. La personalización del poder | 89 |
| II. El carisma o mesianismo | 92 |
| III. El Partido único. ¿Por qué? | 96 |
| A) Origen y formación del Partido único | 96 |
| B) Papel del Partido único | 97 |
| C) Justificación del Partido único | 99 |
| <i>Conclusión</i> | 101 |

SEGUNDA PARTE

LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS

| | |
|---|-----|
| <i>Introducción</i> : Los sistemas de gobierno | 105 |
| I. La clasificación del profesor Maurice Duverger | 106 |
| II. Los "moldes" clásicos adoptados en África | 107 |

CAPÍTULO CUARTO

LA VERSIÓN AFRICANA DEL PARLAMENTARISMO Y DEL PRESIDENCIALISMO 109

SECCIÓN I. Rasgos comunes al parlamentarismo y al presidencialismo africanos 110

| | |
|----------------------------------|-----|
| §1. La racionalización del poder | 110 |
|----------------------------------|-----|

| | |
|---|-----|
| §2. Las demás prerrogativas conferidas al Poder Ejecutivo | 113 |
|---|-----|

SECCIÓN II. El régimen parlamentario 115

| | |
|---|-----|
| §1. El régimen parlamentario clásico y su versión africana. | 116 |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| ÍNDICE | 217 |
| §2. El régimen parlamentario africano | 118 |
| I. El Poder Ejecutivo | 118 |
| II. El Poder Legislativo | 120 |
| SECCIÓN III. El régimen presidencial y el régimen de tipo presi- dencial o régimen mixto | 124 |
| §1. El régimen presidencial clásico y su versión africana | 125 |
| §2. El régimen de tipo presidencial, derivado o mixto | 127 |
| I. La disolución de la Asamblea | 127 |
| II. El refrendo ministerial | 128 |
| III. Medios de información del Legislativo | 128 |
| IV. Elección colegial del presidente de la República | 128 |

TERCERA PARTE

ÁFRICA EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES

CAPÍTULO QUINTO

| | |
|---|-----|
| LA CORRIENTE UNIVERSALISTA EN ÁFRICA | 133 |
| SECCIÓN I. El principio del universalismo y su expresión concreta | 133 |
| §1. Expresión formal: Las Constituciones | 133 |
| §2. Expresión concreta: Conferencias Internacionales y Or- ganización de las Naciones Unidas | 134 |
| I. Las primicias: La Conferencia afroasiática de Ban- doeng (1955) | 134 |
| II. Las Conferencias del Cairo (1958) y de Belgrado (1961) | 135 |
| III. Las Naciones Unidas | 135 |
| SECCIÓN II. Los principios rectores de la política internacional del Tercer Mundo | 137 |
| <i>Subsección I.</i> Igualdad de los individuos y de los Estados | 137 |
| <i>Subsección II.</i> Independencia: Antiimperialismo y anticolonial- ismo | 138 |

| | |
|--|-----|
| <i>Subsección III. La vocación neutralista: El neutralismo en África</i> | 140 |
| §1. Origen del neutralismo | 140 |
| §2. Definición del neutralismo | 141 |
| §3. Fluctuaciones y evoluciones del neutralismo | 143 |
| I. Antes de Bandoeng hasta 1956 | 143 |
| II. El neutralismo "positivo": 1956-1960 | 144 |
| III. El neutralismo "negativo": 1960 | 145 |
| IV. El neutralismo actual | 145 |
| §4. Neutralismo y no compromiso | 146 |
| <i>Subsección IV. Cooperación y lucha contra el subdesarrollo</i> | 147 |
| SECCIÓN III. Organizaciones intercontinentales afroeuropeas | 148 |
| §1. Asociaciones con las antiguas metrópolis | 148 |
| §2. La C.E.E. y los Estados Africanos Asociados | 149 |
| I. Asociación antes de la Independencia: 1957 | 149 |
| II. La nueva Convención de Asociación de 20 de diciembre de 1962 | 151 |

CAPÍTULO SEXTO

| | |
|--|-----|
| LA CORRIENTE REGIONALISTA EN ÁFRICA: EL PAN- AFRICANISMO | 155 |
| SECCIÓN I. Las líneas de fuerza de la división de África | 155 |
| I. La necesidad de la unión | 155 |
| II. La Conferencia de Accra (abril de 1958) | 156 |
| III. Una tentativa negativa: La Federación del Mali | 157 |
| IV. Independencia y desacuerdos | 157 |
| SECCIÓN II. Las "dos" Áfricas: La "revolucionaria" y la "reformista" | 158 |
| <i>Subsección I. El África "revolucionaria"</i> | 159 |
| §1. El grupo de Casablanca y su ideología | 159 |

INDICE

| | |
|--|-----|
| | 219 |
| §2. La expresión constitucional del concepto de unidad africana | 160 |
| §3. Las organizaciones intergubernamentales del África "revolucionaria" | 161 |
| I. El Grupo de Casablanca y la Carta Africana de Casablanca | 161 |
| II. La Unión de los Estados Africanos (U.E.A.) | 162 |
| <i>Subsección II.</i> El África "reformista" | 165 |
| §1. La ideología del África "reformista" | 165 |
| §2. La expresión constitucional del concepto de unión | 167 |
| §3. Las organizaciones regionales intergubernamentales del África "reformista" | 169 |
| I. El "Conseil de l'Entente" y las Uniones Aduanales | 170 |
| II. El Grupo de Brazzaville y la Unión Africana y Malgache | 170 |
| III. El Grupo de Monrovia y la Organización de los Estados Inter africanos y Malgache | 174 |
| SECCIÓN III. La reconciliación de las "dos" Áfricas: La Organización de la Unidad Africana (O.U.A.): El panafricanismo en marcha | 178 |
| §1. La Conferencia de Addis-Abeba (22-26 de mayo de 1963) | 179 |
| §2. La Carta de la Organización de la Unidad Africana (O.U.A.) y las resoluciones | 180 |
| I. La Carta de la Organización de la Unidad Africana | 180 |
| II. Las resoluciones | 183 |
| §3. La reconciliación efectiva de las Áfricas | 183 |
| §4. La Organización de la Unidad Africana y la realidad | 185 |
| <i>Conclusión</i> | 191 |

APÉNDICE

| | |
|--|-----|
| Argelia | 197 |
| Marruecos | 203 |
| Túnez | 205 |
| Cuadro general de independencia de los Estados Africanos | 207 |
| Cuadro de la Unión Francesa (1946-1958) | 208 |
| Cuadro de la Comunidad Francesa (1958-1960) | 209 |